

EDUARDO SANTA

# INSTITUCIONES POLÍTICAS DE COLOMBIA

*Segunda edición*



Editorial TEMIS Librería  
Bogotá - Colombia  
1981

# INDICE GENERAL

	Pág.
Introducción .....	1
1. El concepto de institución .....	3
2. Una teoría equívoca .....	5
3. Clasificación de las instituciones .....	7
a) <i>Instituciones políticas y administrativas</i> .....	7
b) <i>Instituciones jurídicas</i> .....	7
c) <i>Instituciones económicas y financieras</i> .....	7
d) <i>Instituciones de seguridad y asistencia social</i> .....	8
e) <i>Institutos de desarrollo de la comunidad</i> .....	8
f) <i>Institutos gremiales</i> .....	8
g) <i>Instituciones culturales</i> .....	8
h) <i>Instituciones de defensa y conservación del orden público</i> ..	8
i) <i>Instituciones correccionales</i> .....	8
j) <i>Instituciones religiosas</i> .....	9
k) <i>Institutos de recreación</i> .....	9

## PARTE PRIMERA

### LOS PARTIDOS POLÍTICOS

#### CAPÍTULO I

##### PRESUPUESTOS BÁSICOS PARA EL ESTUDIO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS COLOMBIANOS

1. El gregarismo deliberante .....	13
2. El binomio hombre-idea .....	14

	PÁG.
3. Estructura y dinámica .....	15
4. Definición de partido político .....	16
5. Un grupo de personas .....	16
6. Temporalidad .....	17
7. Una directiva .....	17
8. Comunidad de intereses y aspiraciones .....	17
9. Los programas .....	18
10. La organización .....	19
11. Los medios de comunicación masiva .....	21
12. Los partidos y la técnica .....	22
13. La dinámica .....	24
14. La estrategia .....	25
15. Las estrategias de oposición .....	26
16. La revolución .....	26
17. Revolución, golpe de Estado y anarquía .....	30
18. Elementos de la revolución .....	30
19. El líder en la revolución .....	32
20. El mito en la revolución .....	33
21. La simbología política .....	35

## CAPÍTULO II

### LOS PROCESOS HISTÓRICOS DE NUESTROS PARTIDOS TRADICIONALES

1. El pasado: clave para interpretar la hora actual .....	37
2. Divergencia de opiniones .....	38
3. Los partidos de la Independencia .....	40
4. Los primeros años de la República .....	41
5. La emergencia de los caudillos .....	42
6. La lucha contra el abuso .....	43
7. La negación de los principios .....	44
8. Los primeros programas .....	45
9. El problema religioso .....	47
10. El dinamismo del odio .....	48
11. De la anarquía al despotismo .....	48

ÍNDICE GENERAL

XI

	PÁG.
12. Las guerras civiles .....	49
13. La rotación del poder .....	51
14. Los golpes de Estado .....	53
15. Coaliciones, argucia y violencia .....	55
16. Del 9 de abril al 13 de junio .....	58
17. Las metamorfosis de la violencia .....	60
18. Los últimos veinte años .....	64

CAPÍTULO III

LAS ACTUALES ESTRUCTURAS POLÍTICAS

1. Características de nuestro sistema político .....	66
2. El policlasismo .....	68
3. El tradicionalismo .....	69
4. El caudillismo .....	71
5. Las etapas del caudillismo .....	73
6. La precaria organización .....	75
7. El desprestigio del parlamento .....	76
8. Los programas desuetos .....	78
9. Los odios heredados .....	80
10. Algo empieza a cambiar .....	81

PARTE SEGUNDA

EL ESTADO COLOMBIANO

CAPÍTULO IV

LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL ESTADO COLOMBIANO

1. El nacimiento del Estado .....	87
2. Las tres etapas del Estado colombiano .....	88

	PÁG.
3. El Estado liberal .....	90
4. La experiencia federalista .....	92
5. El Estado intervencionista .....	94
6. Las reformas socializantes .....	95
7. La inopérancia de las reformas .....	96
8. El parlamento y las revoluciones de papel .....	99
9. Los vicios del parlamentarismo .....	100

## CAPÍTULO V

## EL ESTADO. SU ESTRUCTURA ORGÁNICA

1. La Constitución: arquitectura formal del Estado .....	103
2. Las etapas de nuestro derecho constitucional .....	104
3. Las constituciones colombianas .....	105
4. El Estado como institución .....	107
5. El Estado y el bien común .....	107
6. La República unitaria .....	108
7. El fin del Estado colombiano .....	109
8. Las ramas del poder público .....	110
9. El gobierno .....	111
10. Las funciones del presidente .....	112
11. La elección del presidente .....	113
12. Ministerios y departamentos administrativos .....	114
13. Institutos descentralizados .....	115
14. La función legislativa .....	116
15. La función jurisdiccional .....	117
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	118
b) <i>Tribunales superiores</i> .....	118
c) <i>Consejo de Estado</i> .....	119
d) <i>Tribunales administrativos</i> .....	120
16. La función fiscalizadora .....	120
a) <i>El ministerio público</i> .....	120
b) <i>Contraloría General de la República</i> .....	123
c) <i>Cámara de Representantes</i> .....	124

PARTE TERCERA

MUNICIPIOS Y DEPARTAMENTOS

CAPÍTULO VI

NATURALEZA SOCIOLÓGICA Y JURÍDICA DEL MUNICIPIO

- |   |     |
|---|-----|
| 1. El municipio como agrupación natural ..... | 127 |
| 2. El municipio y el bien común .....         | 128 |

CAPÍTULO VII

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL MUNICIPIO

- |  |     |
|--|-----|
| 1. El municipio y la historia de la civilización ..... | 130 |
| 2. El origen del municipio .....                       | 131 |
| 3. El municipio español .....                          | 132 |
| 4. Los fueros municipales .....                        | 133 |
| 5. La autonomía municipal .....                        | 135 |
| 6. El municipio colonial en América .....              | 137 |
| 7. El municipio en la República .....                  | 140 |

CAPÍTULO VIII

EL MUNICIPIO Y EL CAMBIO SOCIAL

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Cambio social y crisis .....            | 143 |
| 2. El cambio por medio del municipio ..... | 145 |
| 3. El estudio del municipio .....          | 145 |
| 4. La falta de autenticidad .....          | 147 |

## CAPÍTULO IX

## LA EXPRESIÓN JURÍDICA DEL MUNICIPIO

	PÁG.
1. El municipio como realidad social .....	149
2. La existencia jurídica del municipio .....	150
3. Los factores de su existencia legal .....	150
a) <i>Personalidad jurídica</i> .....	150
b) <i>El territorio</i> .....	151
c) <i>Lo vecinal</i> .....	151
d) <i>Lo político y lo administrativo</i> .....	152
e) <i>En lo económico</i> .....	152
f) <i>En la prestación del servicio público</i> .....	153
g) <i>Organización de la comunidad</i> .....	153

## CAPÍTULO X

## DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS

1. Bases para una reforma .....	154
2. Pro y contra del actual régimen departamental .....	154
3. Deformación práctica de una finalidad .....	155
4. Dos soluciones al problema .....	156
5. El fortalecimiento de los departamentos .....	158
6. Auxilios en círculo vicioso .....	158
7. Una ojeada a la realidad .....	159
8. Plan de reformas .....	161
A) <i>En el plano departamental</i> .....	161
B) <i>En el plano municipal</i> .....	162
9. Condiciones para creación de nuevos departamentos y municipios	163

## ANEXO

## LAS DIEZ GRIETAS DEL SISTEMA

1. La crisis y el cambio social .....	167
---------------------------------------	-----

	PÁG.
2. Análisis del problema .....	168
a) <i>Primera grieta: La distribución demográfica de las clases sociales y del ingreso nacional</i> .....	169
b) <i>Segunda grieta: El desperdicio de la tierra y su inadecuada distribución y explotación</i> .....	169
c) <i>Tercera grieta: La riqueza monopolística y los abusos de ella contra la comunidad</i> .....	170
d) <i>Cuarta grieta: El injusto, inhumano y cruel sistema tributario</i> .....	172
e) <i>Quinta grieta: Desuso e inoperancia de nuestra legislación, con sus secuelas de ineficacia, lentitud e impunidad en los sistemas llamados a aplicar la justicia</i> .....	173
f) <i>Sexta grieta: La ineptitud y la desorganización de la administración pública</i> .....	175
g) <i>Séptima grieta: Ineptitud y descrédito de los mecanismos políticos</i> .....	177
h) <i>Octava grieta: Las fallas y los desajustes de la educación en todos los niveles</i> .....	179
i) <i>Novena grieta: La simulación y la inautenticidad en las estructuras culturales</i> .....	181
j) <i>Décima grieta: La quiebra de los valores morales</i> .....	182
3. Las reformas .....	183
Bibliografía .....	186